**2019 YILI MART AYINA İLİŞKİN PİYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ SONUÇLARI**

Temel amacı piyasaya mevzuata uygun ve güvenli ürün arz edilmesinin sağlanması olan piyasa gözetimi ve denetimi (PGD) faaliyetlerini ülkemizde 9 farklı kamu kuruluşu yürütmektedir. PGD uygulamasının temelini oluşturan kalite altyapısının kurulması ve AB teknik mevzuatının uyumlaştırılması çalışmalarında önemli rol üstlenen Bakanlığımız, ulusal düzeyde koordinatör kuruluş olarak görevlendirilmiştir.

Bakanlığımızca, söz konusu koordinasyon görevi kapsamında, 2009 yılından bu yana her sene PGD kuruluşlarının bir önceki yıla ait denetim istatistikleri derlenerek, PGD'nin yıllar içindeki gelişiminin ortaya konulması amacıyla yıllık raporlar hazırlanmaktır. Bununla birlikte, 2018 yılı ilk dokuz aylık döneminden başlamak üzere, PGD raporları üçer aylık aralıklarla yayımlanarak kamuoyu düzenli olarak bilgilendirilmektedir. Söz konusu yıllık ve üçer aylık raporların yanı sıra, kamuoyunun bu alandaki farkındalığının arttırılması ve denetimlere ilişkin bilgilerinin güncel tutulması amacıyla, 2019 yılı Mart ayı verilerinden başlamak üzere, PGD raporları her ay yayımlanarak kamuoyunun düzenli olarak bilgilendirilmesi sağlanacaktır.

**METODOLOJİ**

Okumakta olduğunuz bu Rapor, Avrupa Birliği (AB) uygulamaları da göz önünde bulundurularak tespit edilen metodoloji[[1]](#footnote-1) çerçevesinde hazırlanmış olup, bu metodolojiye uygun ve kıyaslanabilecek formatta veri sağlayabilen kuruluşların verileri genel değerlendirmeye dahil edilmiştir.

Verilerin sağlıklı bir biçimde karşılaştırılabilmesi adına, bu raporda Ticaret Bakanlığı, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (yasal metroloji ile petrol ve LPG ürünleri ürün grupları hariç), Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, Tarım ve Orman Bakanlığı (tütün ve tütün mamulleri ile kimyevi ve organik gübreler hariç), Sağlık Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (katı yakıtlar hariç), Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı ile Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu verileri değerlendirmeye alınmıştır.

Bununla birlikte, grafiklere yansıtılamayan ve genel değerlendirmeye dahil edilemeyen söz konusu veriler rapor içerisinde ayrıca değerlendirilmiştir.

Öte yandan, söz konusu denetim verileri ilgili PGD kuruluşlarından temin edilmiş olup, 2019 yılı Mart ayına ilişkin olarak denetim, test/deney veya değerlendirme süreci devam eden ürünler bulunmaktadır.

**2019 YILI MART AYINA İLİŞKİN VERİLER VE DEĞERLENDİRME**

1. **GENEL DEĞERLENDİRME**

Bahsi geçen 8 PGD kuruluşu tarafından denetlenen toplam ürün parti sayısının **17.830** olduğu tespit edilmiştir.

PGD Kuruluşlarınca denetlenen toplam ürün partileri içerisinde **uygunsuz veya güvensiz bulunanların oranı** **%5 olarak gerçekleşmiştir.**

Bu kapsamda, 915 parti ürün uygunsuz veya güvensiz bulunmuş olup bunlardan sadece 19 parti ürün güvensiz olarak tespit edilmiştir.

Tarım ve Orman Bakanlığı (TOB) tarafından, gıda maddeleri ile gıda ve gıda ile temasta bulunan madde ve malzemelerin denetim ve kontrol faaliyetleri birlikte yürütülmektedir. Güvensiz bulunan ürünlere ilişkin bilgiler, 5996 sayılı “Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu” ve bu Kanun kapsamında yayımlanan, “Gıda ve Yemin Resmi Kontrollerine Dair Yönetmelik” gereğince; yönetmeliğin yayım tarihi olan 17.12.2011 tarihinden sonra olmak kaydıyla; iç hukuk ve uluslararası hukuk ile güvence altına alınan, gizli soruşturma ve sürmekte olan adli ve idari işlemler, kişisel bilgiler, meslek sırları, gizli müzakereler, uluslararası ilişkiler ve ulusal savunma ile ilgili bilgiler hariç olmak üzere; laboratuvar sonucuyla taklit veya tağşiş yapıldığı kesinleşen gıda ile kişilerin hayatını ve sağlığını tehlikeye düşürecek şekilde bozulmuş, değiştirilmiş gıdaları üreten ve/veya satan firmanın adı, ürün adı, markası, parti ve/veya seri numarasını içeren bilgiler Bakanlığın resmi internet sitesi olan www.tarim.gov.tr adresinde duyurulmak suretiyle kamuoyunun bilgisine sunulan bilgileri kapsamaktadır.

İlgili dönemde **2.148 ithal ürün partisi** denetlenmiş, **bunların %12’si uygunsuz veya güvensiz** bulunmuştur.

Denetlenen tüm ürünler içerisinde ithal ürünlerin payı %12 olmuştur. Buna karşın, **uygunsuz ve güvensiz bulunan ürünlerin %28’ini ithal ürünlerin** oluşturması dikkat çekicidir.

**Test ve/veya muayene yapılan ürün** parti sayısı 5.825, test edilen ürünler içerisinde güvensiz ürün tespit oranı da %0.08 (5 ürün partisi) olarak gerçekleşmiştir.

2019 yılı Mart ayında test/muayene yapılan ürünlerden 5 ürün partisi güvensiz bulunmuş olup, söz konusu rakam toplam güvensizliklerin (19 ürün partisi) %26’sının test/muayene sonucunda tespit edildiğini göstermektedir. Bu durum, vatandaşlarımızın korunması için bu işlemlerin ne kadar önemli olduğunun bir göstergesidir. Böylece, PGD kuruluşlarının test/muayene işlemlerinin genel olarak 2019 yılı Mart ayında riskli ürünleri tespitte etkin oldukları söylenebilir.

Söz konusu dönemde gıda maddeleri ile gıda ile temas eden madde ve malzemeler **hariç olmak üzere**, 756 ürünün uygunsuz olduğu tespit edilmiştir. 251’ine 967.984 TL tutarında idari para cezası uygulanmıştır. Bununla birlikte, güvensiz olduğu tespit edilen ve hakkında önlem kararı alınan 19 ürünün 6’sına da ayrıca 160.816 TL tutarında idari para cezası uygulanmıştır.

Öte yandan, TOB yapılan denetimler sonucunda, gıda maddeleri ile gıda ile temas eden madde ve malzemeler ürün gruplarında 140 adet uygunsuz bulunan ürün partisi iletilmiş olup, gıda mevzuatına uygun faaliyet göstermeyen gıda işletmelerine idari yaptırımlar uygulandığı bildirilmiştir. Söz konusu idari yaptırımlar, 5996 sayılı “Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda Ve Yem Kanunu”nun “Gıda ve yem ile ilgili yaptırımlar” başlıklı 40 ıncı maddesi ile “Hijyen ve resmî kontroller ile ilgili yaptırımlar” başlıklı 41 inci maddesi hükümlerine göre uygulanmaktadır. Bu kapsamda, tabloda TOB tarafından ürün bazında değil işletme bazında idari yaptırımlar uygulanmaktadır. Bu nedenle, söz konusu tabloda Mart ayı içerinde TOB tarafından gıda işletmelerine uygulanan İdari Para Cezası Sayısı 682 olarak bildirilmiş olup 5.214.454 TL idari para cezası uygulanmıştır.

Bununla birlikte, Sağlık Bakanlığı tarafından, kozmetik ürün grubunda uygunsuz ve güvensiz olan ürünlere uygulanan idari para cezaları haricinde, 2019 yılı Mart ayında 5 firmaya Sorumlu Teknik Eleman bulundurmamaktan dolayı 10.000 er TL olmak üzere toplam 50.000 TL idari para cezası da uygulanmıştır.

Hazır ambalajlı mamuller ürün grubunda, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından, para cezası uygulanmayan diğer uygunsuzluklara düzeltici faaliyet süresi verilmiştir.

1. **ÜRÜN GRUBU BAZINDA DEĞERLENDİRME**

Ürün grubu bazında bir değerlendirme yapıldığında, denetlenen ürün parti sayısına kıyasla uygunsuzluk/güvensizlik tespitinin en yüksek olduğu 10 ürün grubunun sırasıyla deterjanlar (%100), kozmetikler (%72), piroteknik ürünler (%71), hazır beton dışı yapı malzemeleri (%41), makineler (%31), elektrikli ekipmanlar (%28), basınçlı ekipmanlar (%27), telsiz ve telekomünikasyon terminal ekipmanları (%16), asansörler (%16) ve hazır ambalajlı mamuller (%9) olduğu görülmektedir.

Denetlenen ithal ürünler içerisinde uygunsuzluk/güvensizlik oranları en yüksek ürün grupları ise asansörler (%75), hazır beton dışı yapı malzemeleri (%64), kozmetikler (%55), elektrikli ekipmanlar (%31), makineler (%28), tıbbi cihazlar (%22), telsiz ve telekomünikasyon terminal ekipmanları (%19), otomotiv (%5), gıda maddeleri, gıda ile temas eden madde ve malzemeler (%4) ve pil ve akülerdedir (%2). Bu grafikte yer alan ürün gruplarından, kozmetikler ve makineler ürün grupları dışındakilerde ithal ürünlerdeki uygunsuzluk/güvensizlik oranının yerli ürünlerdeki uygunsuzluk/güvensizlik oranından yüksek olması dikkat çekicidir.

1. **DİĞER VERİLER**

Diğer verilerle çeşitli nedenlerle karşılaştırılamadığı için yukarıdaki bölümlerde yer alan değerlendirmelere dâhil edilemeyen denetim sonuçları ise aşağıda yer almaktadır.

Rapor kapsamı dönemde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından yasal metroloji ürün grubunda 13 ürün denetlenmiş, ayrıca 3516 sayılı “Ölçüler ve Ayar Kanunu” kapsamında ülke çapında 280'i aykırı ve 113.582'i de uygun olmak üzere 113.862 adet ölçü aletinin muayene işlemi gerçekleştirilmiştir. Ayrıca Bakanlık tarafından petrol ve LPG ürünleri ürün grubunda 1.238 ürün denetlenmiş, bu ürünlerin 6 tanesinde test/muayene yapılmıştır. Akaryakıt ürünlerinin denetimi yanısıra 123 adet LPG istasyonunda lisans, sorumlu müdür çalıştırılması gibi hususlarda denetimler gerçekleştirilmiştir.

TOB tarafından, kimyevi ve organik gübreler ürün grubunda ise 621’i ithal olmak üzere 2.290 ürün partisi denetlenmiş, 9’u uygunsuz bulunmuştur. Bu ürünlere toplam 67.188 TL idari para cezası uygulanmıştır.

TOB tarafından, sigara ürün grubunda 1, nargilelik tütün mamulü ürün grubunda 27, puro ve sigarillo ürün grubunda 6 denetim ile söz konusu ürün gruplarının tümünde test/muayene işlemi yapılmıştır. Puro ve sigarillo ürün grubunda uygunsuz olduğu tespit edilen ürünlerin piyasaya arzına izin verilmemiştir.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı sorumluluğunda bulunan katı yakıt denetimleri, 2872 sayılı Çevre Kanunu, bu Kanun'a istinaden 13.01.2005 tarih ve 25699 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Isınmadan Kaynaklanan Hava Kirliliğinin Kontrolü Yönetmeliği, Hava Kirliliğinin Kontrolü ve Önlenmesi Genelgesi hükümleri ile bu çerçevede alınan Mahalli Çevre Kurulu Kararları doğrultusunda, Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı ile yetki devri yapılan 166 adet Belediye Başkanlığınca yapılmaktadır. Bu kapsamda, kullanılan katı yakıtların çevre ve insan sağlığına zarar vermemesi amacıyla ülkemiz genelinde yaygın bir denetim ağı ile çalışılmakta olup, bu nedenle PGD verilerinin ancak üçer aylık dönemler halinde iletilebileceği bilgisi verilmiştir.

1. 1 Avrupa Komisyonu’nun ilk olarak 2008 yılında hazırlayarak kamuoyuyla paylaştığı, AB üye ülkelerinde gıda dışı tüketici ürünlerinin denetimi ile ilgili performans değerlendirmesine imkan sağlayan verilerin derlendiği “Tüketici Piyasaları Karnesi” çalışmasında kullanılan metodoloji göz önünde bulundurulmuştur. [↑](#footnote-ref-1)